

делением по субъектам Российской Федерации на 2013 год / Распоряжение Правительства РФ №2127-р от 19 ноября 2012 г.

9. Оценка численности постоянного населения по субъектам Российской Федерации // Численность и миграция населения Российской Федерации в 2011 году. М.: Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации (Росстат), 2012.

10. Талалаева Г. В. Популяционные аспекты самосохранительного поведения. Екатеринбург: Гощицкий, 2008.

М. А. Глухих

ОСОБЕННОСТИ БЮДЖЕТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИИ

В формировании и развитии экономики государства большую роль играет государственное бюджетное регулирование, осуществляемое в рамках принятой на каждом историческом этапе политики. Бюджетное регулирование является одним из основных механизмов, позволяющих государству проводить экономическую и социальную политику. Данный распределительный механизм сложен и далеко не совершенен. На сегодняшний день он нуждается в модернизации.

Ярко выраженный бюджетный федерализм в России характеризуется острой несбалансированностью бюджетной системы, состоящей в значительном превышении объема фактически сложившихся расходных полномочий консолидированных бюджетов субъектов Федерации по сравнению с их бюджетной обеспеченностью. Гипертрофированный рост расходной нагрузки на субфедеральный уровень бюджетной системы вызывает последующее перераспределение средств между звеньями этой системы, ведет к созданию встречных финансовых потоков, создает искусственную дотационность территориальных бюджетов и увеличивает число регионов-получателей финансовой поддержки через трансферты [1, с. 50].

Действующая модель трансфертов за счет федерального фонда финансовой поддержки регионов, несмотря на ее постоянное совершенствование, пока не отвечает требованиям эффективного развития экономики страны как реально федеративного государства. Количество регионов, получающих трансферты из федерального бюджета, не уменьшается. Практика трансфертов из федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ не привела к выравниванию социально-экономического развития регионов, лишь усугубила их различия. Зависимость регионов от помощи федерального бюджета нарастает [2].

Доминирование федерального уровня власти в области использования механизмов выравнивания финансового дисбаланса проявляется:

1) в сохранении значительных перераспределительных финансовых потоков, замыкающихся на федеральном бюджете;

2) в построении системы трансфертов, при которой на федеральном уровне производится постатейный учет не только доходов бюджетов субъектов федерации, но и их расходов;

3) в скрытом перераспределении через систему трансфертов доходов от собственных и закрепленных источников бюджетов нижестоящего уровня.

В таких условиях необходимы коренные изменения трансфертной политики, направленные на повышение финансовой самостоятельности и ответственности регионов, поощрение их собственных усилий в преодолении бюджетного кризиса, наращивании доходной базы регионального и федерального бюджетов, ускорении социально-экономических реформ [3, с. 61].

В соответствии со сложившейся ситуацией развитие бюджетных и межбюджетных отношений и инструментов управления бюджетным процессом в ближайшее время необходимо направить на решение следующих проблем:

- недостаток стимулов повышения качества управления бюджетным процессом в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;

- корректировка механизмов оказания финансовой помощи органам государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления;

- дальнейшее развитие стимулов к увеличению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- достижение социальной справедливости (финансовая поддержка регионов не имеет четкой стратегии критериев выравнивания межрегиональных различий);

- распределение финансовой помощи регионам, а внутри регионов – муниципальным образованиям остается субъективным. Значительная часть финансовой помощи вообще распределяется без утверждения в соответствующем бюджете. «Формализованная» же часть финансовой поддержки фактически ориентируется на восполнение превышения расходов над доходами;

- самое же главное в том, что у местных властей в рамках действующей системы нет достаточных стимулов и заинтересованности проводить рациональную, «прозрачную» и ответственную бюджетную политику.

В своем нынешнем виде российская система бюджетного устройства далека от идеальной. Ресурсы для ее совершенствования практически исчерпаны, необходима реформа налогово-бюджетных взаимоотношений между федеральными, региональными и местными органами власти, но реформа не революционная, а эволюционная, предполагающая поэтапное решение конкретных проблем. Необходимость формирования новой бюджетной системы объективно назрела. Наша страна, обладающая такими огромными ресурсами не может позволять себе делить территории (а значит и людей) на привиле-

гированные и «второсортные», ослабляя при этом не только свой экономический потенциал, но и геополитическое положение [4, с. 21].

Список литературы

1. Пронина Л. И. Реформа местного самоуправления в условиях среднесрочного финансового планирования // Бюджет. 2007. № 4. С. 50–53.
2. Экономист. Ежемесячный научно-практический электронный журнал. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.economist.com> (дата обращения 22.12.2012).
3. Левина В. В. Стратегическое управление межбюджетными трансфертами на региональном уровне // Региональная экономика. 2011. № 17 (56). С. 61–68.
4. Тишкина Л.Е. Укрепление доходной базы местных бюджетов // Финансы. 2010. № 1. С. 21–23.

А. В. Грудина

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ВОЛОНТЕРСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Необходимость в работе волонтеров в России сейчас гораздо больше, чем когда-либо, особенно в решении таких социальных проблем как рост детской безнадзорности, преступности среди молодежи, экологическая деградация, злоупотребление наркотиками.

Становится очевидным, что государство не в состоянии решить все эти и другие проблемы, поэтому в их преодолении необходимо привлекать к активному участию не только граждан, но и все общество. Огромное значение в этом процессе отводится волонтерам (добровольцам) и общественным благотворительным организациям.

По оценкам экспертов в России сегодня добровольцами являются около 4 миллиона человек. Российские добровольцы работают в некоммерческих организациях – благотворительных, экологических, правозащитных и других. Они помогают организациям решать вопросы обеспечения их деятельности (привлечение финансовых ресурсов, пропаганды ее деятельности в СМИ, организация мероприятий и т. д.) и выполнять их программы (оказание социальной и другой помощи населению, охрана природы, защита прав инвалидов, беженцев и т. д.). В данный момент по всей стране осуществляют работу самые разнообразные по своей деятельности волонтерские организации и объединения [1, с. 7].

Исторический опыт развития нашей области показывает, что идеи добровольческой бескорыстной помощи населению, участие в общегородских делах и областных акциях всегда было характерно для жителей всего региона.

В Свердловской области существует свыше 30 некоммерческих объединений и благотворительных фондов, каждый из которых организует ра-